

Số: 5681/BC-SYT

Đồng Nai, ngày 10 tháng 12 năm 2018

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện công tác đấu thầu mua thuốc, dược liệu và các vị thuốc cổ truyền sử dụng tại các cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh năm 2019

I. CĂN CỨ THỰC HIỆN:

Căn cứ Luật đấu thầu số 43/2013/QH13 ngày 26/11/2013 của Quốc hội nước Cộng hòa Xã hội Chủ nghĩa Việt Nam;

Căn cứ Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đấu thầu về lựa chọn nhà thầu;

Căn cứ Thông tư số 35/2016/TT-BTC ngày 26/02/2016 của Bộ Tài chính hướng dẫn việc mua sắm tài sản nhà nước theo phương thức tập trung.

Căn cứ Thông tư số 11/2016/TT-BYT ngày 11/5/2016 của Bộ Y tế quy định việc đấu thầu thuốc tại các cơ sở y tế công lập;

Căn cứ Quyết định số 37/2016/QĐ-UBND ngày 13/6/2016 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định về tổ chức và hoạt động của Sở Y tế tỉnh Đồng Nai;

Căn cứ Quyết định số 318/QĐ-UBND ngày 25/01/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc thành lập Ban mua thuốc tập trung của tỉnh;

Căn cứ Quyết định số 2974/QĐ-UBND ngày 23/08/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc kiện toàn nhân sự thành lập Ban mua thuốc tập trung tỉnh Đồng Nai;

Căn cứ Quyết định số 2183/QĐ-UBND ngày 27/06/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu mua thuốc, dược liệu và các vị thuốc cổ truyền sử dụng tại các cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2019;

Căn cứ Quyết định số 680/QĐ-SYT ngày 03/07/2018 của Giám đốc Sở Y tế Đồng Nai về việc duyệt Hồ sơ mời thầu, Hồ sơ yêu cầu các gói thầu thuộc Kế hoạch lựa chọn nhà thầu mua thuốc, dược liệu và các vị thuốc cổ truyền sử dụng tại các cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2019;

Căn cứ các Quyết định lựa chọn nhà thầu các gói thầu thuộc Kế hoạch lựa chọn nhà thầu mua thuốc, dược liệu và các vị thuốc cổ truyền sử dụng tại các cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2019 của Giám đốc Sở Y tế Đồng Nai;

II. TỔ CHỨC LỰA CHỌN NHÀ THẦU CÁC GÓI THẦU NĂM 2019:

1. Giới thiệu về các gói thầu đã được phê duyệt:

STT	Tên gói thầu	Giá gói thầu (đồng)	Hình thức lựa chọn nhà thầu	Phương thức đấu thầu	Thời gian lựa chọn nhà thầu	Hình thức hợp đồng	Thời gian thực hiện hợp đồng
-----	--------------	---------------------	-----------------------------	----------------------	-----------------------------	--------------------	------------------------------

STT	Tên gói thầu	Giá gói thầu (đồng)	Hình thức lựa chọn nhà thầu	Phương thức đấu thầu	Thời gian lựa chọn nhà thầu	Hình thức hợp đồng	Thời gian thực hiện hợp đồng
1	Thuốc theo tên Generic	1.862.311.163.662	Đấu thầu rộng rãi	Một giai đoạn hai túi hồ sơ	Theo qui định hiện hành	Hợp đồng theo đơn giá cố định	Kể từ ngày hợp đồng có hiệu lực đến hết tháng 12/2019
2	Thuốc theo tên biệt dược	83.798.033.470	Đấu thầu rộng rãi	Một giai đoạn hai túi hồ sơ	Theo qui định hiện hành	Hợp đồng theo đơn giá cố định	Kể từ ngày hợp đồng có hiệu lực đến hết tháng 12/2019
3	Thuốc cổ truyền, thuốc dược liệu	239.745.709.500	Đấu thầu rộng rãi	Một giai đoạn hai túi hồ sơ	Theo qui định hiện hành	Hợp đồng theo đơn giá cố định	Kể từ ngày hợp đồng có hiệu lực đến hết tháng 12/2019
4	Dược liệu	3.715.633.845	Đấu thầu rộng rãi	Một giai đoạn một túi hồ sơ	Theo qui định hiện hành	Hợp đồng theo đơn giá cố định	Kể từ ngày hợp đồng có hiệu lực đến hết tháng 12/2019
5	Vị thuốc cổ truyền	11.368.040.435	Đấu thầu rộng rãi	Một giai đoạn hai túi hồ sơ	Theo qui định hiện hành	Hợp đồng theo đơn giá cố định	Kể từ ngày hợp đồng có hiệu lực đến hết tháng 12/2019
6	Vắc xin tiêm ngừa dịch vụ	222.681.487.160	Đấu thầu rộng rãi	Một giai đoạn hai túi hồ sơ	Theo qui định hiện hành	Hợp đồng theo đơn giá cố định	Kể từ ngày hợp đồng có hiệu lực đến hết tháng 12/2019
Tổng giá trị các gói thầu: 2.423.620.068.072 đồng.							

2. Tóm tắt quá trình đấu thầu:

STT	Nội dung	Văn bản đính kèm (bản chụp)
A	Chuẩn bị đấu thầu	
1	Đăng tải kế hoạch lựa chọn nhà thầu	
2	Sơ tuyển nhà thầu (nếu có): Không	
3	Mời thầu	
3.1	Trường hợp đấu thầu rộng rãi không tiến hành sơ tuyển	

STT	Nội dung		Văn bản đính kèm (bản chụp)
3.1.1	Đăng tải thông báo mời thầu	Thông báo mời thầu: trên Báo đấu thầu của Bộ Kế hoạch đầu tư số 125 (ngày 05/7/2018)	Báo đấu thầu của Bộ Kế hoạch đầu tư số 125 (ngày 05/7/2018)
3.1.2	Thời gian phát hành HSMT	từ 07 giờ 30 ngày 10/7/2018 đến trước 08 giờ 00 ngày 02/8/2018 tại Sở Y tế tỉnh Đồng Nai	
3.1.3	Làm rõ HSMT (nếu có)		Thông báo số 2179/TB-SYT ngày 14/6/2017;
3.1.4	Thời gian tổ chức hội nghị tiền đấu thầu (nếu có)	Không	Không
3.1.5	Sửa đổi HSMT	Có	Thông báo số 3016/TB-SYT của SYT Đồng Nai ngày 17/7/2018 và Thông báo số 3120/TB-SYT ngày 20/7/2018
3.1.6	Thời điểm đóng thầu	07 giờ 30 ngày 02/8/2018 tại Sở Y tế tỉnh Đồng Nai	Biên bản đóng thầu
3.1.7	Gia hạn thời điểm đóng thầu (nếu có)	Không	Không
3.1.8	Danh sách nhà thầu mua HSMT	289 nhà thầu (đính kèm danh sách)	Danh sách nhà thầu mua HSMT
3.1.9	Danh sách nhà thầu nộp HSDX về kỹ thuật đến thời điểm đóng thầu	278 nhà thầu (đính kèm danh sách)	Danh sách nhà thầu nộp HSDXKT
3.1.10	Danh sách nhà thầu nộp HSDX về kỹ thuật sau thời điểm đóng thầu (nếu có)	Không	Không
B	Mở thầu		
1	Thời gian và địa điểm mở thầu	08 giờ 00 phút ngày 02/8/2018 tại Sở Y tế Đồng Nai	Biên bản mở thầu
2	Các vấn đề khác trong quá trình mở thầu (nếu có)	Không	Không

III. KẾT QUẢ THỰC HIỆN:

Nội dung	Gói thầu số 1	Gói thầu số 2	Gói thầu số 3	Gói thầu số 4	Gói thầu số 5	Gói thầu số 6
1. Tổng số mặt hàng được phê duyệt trong kế hoạch	2,035	128	214	90	269	45
2. Tổng số mặt hàng lựa chọn được nhà thầu	1,855	118	204	88	255	40
3. Tỷ lệ % số mặt hàng lựa chọn được nhà thầu so với tổng số mặt hàng được phê duyệt trong kế hoạch (%)	91.15%	92.19%	95.33%	97.78%	94.80%	88.89%
4. Tổng giá trị của các mặt hàng lựa chọn được nhà thầu trong kế hoạch được phê duyệt (đồng):	2,369,798,581,981	123,396,964,530	323,602,992,000	5,657,184,020	37,112,949,110	189,781,415,423
3. Tổng giá trị trúng thầu (đồng):	1,779,429,121,207	115,967,338,505	267,347,506,500	4,084,667,500	22,699,827,950	175,206,190,280
4. Tổng giá trị tiết kiệm so với tổng giá trị trong kế hoạch được phê duyệt (đồng)	590,369,460,774	12,429,576,025	56,255,485,500	1,572,516,520	14,413,121,160	14,573,225,143
5. Tỷ lệ % giá trị tiết kiệm so với tổng giá trị được phê duyệt (%)	24.91%	9.68%	17.38%	27.80%	38.84%	7.68%

IV. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ:

Thực hiện Quyết định số 318/QĐ-UBND ngày 25/01/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc thành lập Ban mua thuốc tập trung của tỉnh với nhiệm vụ tổ chức lựa chọn nhà thầu mua thuốc, dược liệu và vị thuốc cổ truyền (gọi chung là thuốc) sử dụng cho các cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh, Ban mua thuốc tập trung của tỉnh tổ chức lựa chọn mua thuốc, dược liệu và vị thuốc trình Giám đốc Sở Y tế phê duyệt. Căn cứ kết quả lựa chọn nhà thầu các gói thầu do Giám đốc Sở Y tế phê duyệt, các cơ sở y tế tiến hành thương thảo, ký kết hợp đồng cung ứng thuốc theo quy định. Các cơ sở y tế tư nhân có ký hợp đồng khám chữa bệnh bảo hiểm y tế với Bảo hiểm xã hội Đồng Nai nếu không tự tổ chức đấu thầu thì áp dụng kết quả lựa chọn nhà thầu này để ký hợp đồng với các nhà thầu trúng thầu.

1. Thuận lợi:

- Công tác tổ chức lựa chọn nhà thầu mua thuốc sử dụng tại các cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh được Ban mua thuốc tập trung của tỉnh thực hiện theo đúng quy trình, tuân thủ đúng thời gian quy định về đấu thầu (đăng thông tin về kế hoạch, phát hành HSMT và đánh giá HSMT), đảm bảo cung ứng đủ, kịp thời thuốc phục vụ công tác khám chữa bệnh và thuận lợi cho việc thanh quyết toán bằng hệ thống phần mềm với cơ quan BHXH tỉnh.

- Sở Y tế và BHXH tỉnh phối hợp chặt chẽ trong việc thực hiện thẩm định để phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu, HSMT, kết quả đánh giá HSMT.

- Kế hoạch lựa chọn nhà thầu các gói thầu mua thuốc, dược liệu và các vị thuốc cổ truyền sử dụng tại các cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh năm 2019 được UBND tỉnh phê duyệt Quyết định số 2183/QĐ-UBND ngày 27/06/2018 tạo thuận lợi cho việc tiến hành tổ chức thực hiện các bước lựa chọn nhà thầu, đảm bảo tiến độ trong quá trình lựa chọn nhà thầu.

- Kết quả lựa chọn nhà thầu được phê duyệt ngày 14/11/2018. Trong khi thời gian thực hiện hợp đồng các gói thầu năm 2018 của các cơ sở y tế với các nhà thầu trúng thầu cho đến hết tháng 12/2018 nên các cơ sở y tế và các nhà thầu trúng thầu có thời gian thương thảo ký hợp đồng và có kế hoạch cung ứng đảm bảo đủ và kịp thời thuốc phục vụ công tác khám chữa bệnh. Đồng thời, BHXH tỉnh có thời gian để thực hiện việc ánh xạ các danh mục thuốc trúng thầu được thanh toán BHYT thống nhất với các cơ sở y tế đảm bảo việc thanh quyết toán đúng quy định và thuận lợi

- Kết quả lựa chọn nhà thầu các gói thầu được phê duyệt với tổng giá trị trúng thầu 2.364.734.701.942 đồng và tỉ lệ mặt hàng trúng thầu khá cao 2.560/2.781; mặt hàng lựa chọn được nhà thầu trúng thầu, đạt tỷ lệ 92.05 %, đảm bảo phần lớn nhu cầu sử dụng thuốc phục vụ công tác khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh.

- Sau khi kết quả lựa chọn nhà thầu các gói thầu năm 2019 được phê duyệt, Sở Y tế chỉ đạo các cơ sở y tế việc thương thảo, ký hợp đồng cung ứng các gói thầu năm 2019, đảm bảo đồng tác cung ứng thuốc đúng quy định, đủ, kịp thời và thanh toán với cơ quan BHXH tỉnh.

2. Khó khăn:

- Một số (khoảng 221) mặt hàng của các gói thầu không lựa chọn được nhà thầu trúng thầu (không có nhà thầu tham dự, cao hơn giá kế hoạch được phê duyệt, cao hơn giá kê khai/kê khai lại trên Website Cục Quản lý dược hoặc không đáp ứng yêu cầu HSMT). Trong đó có các mặt hàng cần thiết cho công tác khám chữa bệnh tại các cơ sở y tế.

- Theo quy định tại Chỉ thị 06/CT BYT ngày 14/6/2013 của Bộ Y tế, HSMT các gói thầu quy định đơn giá mặt hàng được lựa chọn trúng thầu không cao hơn đơn giá trúng thầu của mặt hàng thuốc đó tại các tỉnh lân cận (giáp ranh) cùng thời điểm. Theo ý kiến của BHXH tỉnh, các mặt hàng dự kiến trúng thầu có giá dự thầu cao hơn 5% so với giá trúng thầu của thuốc đó tại các tỉnh lân cận cùng thời điểm; giá dự thầu cao hơn giá trung bình do BHXH Việt Nam quy định sẽ đề xuất thương thảo, trước khi trình Giám đốc Sở Y tế phê duyệt. Kết quả rà soát và đàm phán: có 24 mặt hàng nhà thầu không đồng ý giảm giá hoặc đồng ý giảm giá nhưng vẫn còn cao hơn giá trúng thầu tại các tỉnh lân cận (*đính kèm danh mục*) với lý do thời điểm đấu thầu tại các tỉnh/thành khác nhau. Theo quy định của Luật Đấu thầu và các văn bản quy định về đấu thầu hiện hành, Sở Y tế đã phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu (lần 2) các mặt hàng này theo giá dự thầu và thông báo để các đơn vị có kế hoạch sử dụng đảm bảo thanh quyết toán BHYT với BHXH tỉnh. Tuy nhiên, các thuốc này có thể sẽ không được BHXH tỉnh thanh toán theo đơn giá của Hợp đồng ký kết theo Quyết định trúng thầu đã được Sở Y tế phê duyệt nên các cơ sở y tế sẽ hạn chế sử dụng. Trong đó, có một số mặt hàng cần thiết cho công tác điều trị tại đơn vị và không có thuốc thay thế nên có nguy cơ thiếu thuốc phục vụ công tác điều trị. Về việc này, Cục Quản lý dược – Bộ Y tế có Văn bản số 18227/QLD-GT ngày 14/9/2016 về việc lập kế hoạch đấu thầu và thanh toán chi phí thuốc trúng thầu theo giá kê khai, kê khai lại. Nội dung văn bản cho rằng việc cơ quan BHXH quy định phải thương thảo giá thuốc trúng thầu như trên là chưa phù hợp với luật định vì Chỉ thị 06/2013/CT-BYT chỉ áp dụng khi triển khai Thông tư số 01/2012/TT-BYT ngày 19/01/2012 (đã hết hiệu lực và được thay thế bằng Thông tư số 11/2016/TT-BYT).

V. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Sở Y tế xây dựng kế hoạch lựa chọn nhà thầu bổ sung năm 2019 đối với các mặt hàng không lựa chọn được nhà thầu trúng thầu và bổ sung một số mặt hàng cần thiết phục vụ công tác khám chữa bệnh, trình UBND tỉnh sớm xem xét phê duyệt nhằm đảm bảo đủ thuốc phục vụ công tác khám chữa bệnh tại các cơ sở y tế.

Trên đây là báo cáo kết quả lựa chọn nhà thầu mua thuốc, dược liệu và các vị thuốc cổ truyền sử dụng tại các cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh năm 2019. Sở Y tế báo cáo UBND tỉnh./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- BGĐ SYT (để biết);
- BHXH ĐN (để biết);
- Website SYTĐN (đăng tải);
- Lưu: VT, KHTC.



GIÁM ĐỐC

Phan Huy Anh Vũ